



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Acțiunii Comune nr. 98/700/JAI a Consiliului, a Regulamentului (UE) nr/ 1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului
COM 631 (2018)**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/540/27.11.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Acțiunii Comune nr. 98/700/JAI a Consiliului, a Regulamentului (UE) nr/ 1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) și pe articolul 79 alineatul (2) litera (c) din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.- Senatul României:

1. Consideră că:
 - a. orizontul de timp prevăzut în propunerea de regulament pentru operaționalizarea corpului permanent al Gărzii de coastă, respectiv 2020, este prea ambițios; trebuie puse în balanță dificultățile de pregătire a personalului într-un orizont de timp scurt cu nevoile de asigurare a capacității de reacție a situațiilor de criză la frontierele externe
 - b. reconfigurarea sistemului poliției de frontieră și gărzii de coastă trebuie să fie în concordanță și cu obiectivele naționale referitoare la aderarea la spațiul Shengen, având în

- vedere faptul că România îndeplinește criteriile tehnice necesare și asigură cu succes securizarea frontierelor externe ale Uniunii
2. Solicită elaborarea unui calendar de implementare mai flexibil, astfel încât cifra propusă (10.000 de experți) să fie atinsă, etapizat, până în anul 2023.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din decembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... decembrie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la
propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală (reformare)
COM (2018) 634 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/541/27.11.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală (reformare) respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 79 alineatul (2) litera (c) din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de directivă.

Art. 2.- Senatul României apreciază:

1. Măsurile ce stabilesc, în mod unitar, criteriile obiective pentru determinarea riscului de sustragere de la procedurile de returnare și consfințirea legislativă atât a obligației cetățenilor terți de a coopera, cât și a consecințelor încălcării ei.
2. Noua propunere a Comisiei, care răspunde nevoii de creștere a eficientizării returnărilor migranților cu ședere ilegală în Uniunea Europeană.
3. Că modificările propuse urmăresc să sprijine eforturile naționale de a intensifica returnările, în special prin limitarea interpretărilor arbitrare privind legislația UE în materie, asigurarea unei legături mai bune între procedurile de azil și de returnare, reducerea duratei procedurilor,

asigurarea unei utilizări mai eficiente a măsurilor de prevenire a sustragerilor de la operațiunile de îndepărtare și a mișcărilor secundare neregulate, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din decembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... decembrie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la
propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Uniunii
Europene pentru Azil și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 439/2010
COM (2018) 633 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/537/27.11.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Uniunii Europene pentru Azil și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 439/2010 respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 78, alineatele (1) și (2) din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.- Senatul României:

1. Susține propunerea de modificare a proiectului de regulament privind Agenția Europeană pentru Azil, apreciind că este un pas necesar pentru a răspunde nevoilor actuale și posibilelor provocări viitoare generate de gestionarea fenomenului migraționist.
2. Notează că această propunere creează cadrul necesar pentru a oferi asistența operațională și tehnică necesară în: identificarea și înregistrarea resortisanților țărilor terțe, efectuarea înregistrării cererilor de protecție internațională, asistarea autorităților în examinarea cererilor, coordonarea pentru realizarea condițiilor de recepție, servicii de interpretare, precum și aplicarea prevederilor Dublin. Totodată, prin întărirea cooperării cu Agenția Europeană privind Poliția de Frontieră și Garda de Coastă se poate asigura un sprijin european complet integrat în domeniul frontierelor, al azilului și al returnării.

3. Apreciază ideea ca din componența echipelor de sprijin pentru managementul migrației prevăzute în noua propunere să facă parte atât experți pe linia migrației, cât și experți în domeniul azilului, pentru a asigura o consistență în ceea ce privește acoperirea tuturor aspectelor și nevoilor adiacente pentru gestionarea fenomenului migraționist.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din decembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... decembrie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist**

COM (2018) 640 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 539/ 27.11.2018,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e:

Articolul 1 - Senatul României susține următoarele:

Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității.

Articolul 2

Propunerea de regulament nu respectă și principiul proporționalității, sub aspectul conținutului fiind inadecvată:

- a) Evaluarea a ceea ce prezintă conținut online cu caracter terorist fiind la latitudinea autorităților naționale, acestea pot folosi propriile definiții și aplica sancțiuni diferite. Având în vedere că Directiva (UE) 541/2017 privind combaterea terorismului nu este încă transpusă în toate statele membre, nu se poate invoca o definiție unitară a infracțiunilor de terorism și a sancțiunilor aferente acestora;
- b) Propunerea de Regulament poate limita, în mod nejustificat, dreptul la libera exprimare;

- c) Propunerile nu sunt în măsură să reducă diseminarea reală a conținutului online cu caracter terorist, întrucât efectul poate fi de suprafață și pe termen scurt. Conținutul apreciat ca fiind cu risc terorist poate fi republicat în mod repetat, ceea ce va genera cheltuieli și efort din partea autorităților naționale, mult prea mari în raport cu obiectivul asumat.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... decembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

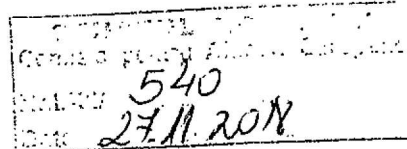
Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

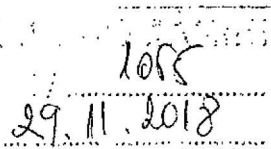
București, decembrie 2018

Nr.

CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României
Senat



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Acțiunii Comune nr. 98/700/JAI a Consiliului, a Regulamentului (UE) nr/ 1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului COM 631 (2018)

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Acțiunii Comune nr. 98/700/JAI a Consiliului, a Regulamentului (UE) nr/ 1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului, COM 631(2018).**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Titus Corlățean.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, ale Ministerului Afacerilor Interne, precum și **Avizul** Comisiei juridice, de disciplină, imunități și validări.

La lucrările comisiei din data de **21 și 27 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Europene.

În prezenta propunere de regulament, Comisia Europeană:

- prezintă o serie de schimbări la nivelul poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european, în special prin dotarea agenției cu o componentă operativă proprie: un corp permanent al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european, format din 10.000 de membri reprezentând personal operativ;
- propune includerea Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR) în propunerea privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european în vederea îmbunătățirii funcționării EUROSUR și a extinderii

domeniului său de aplicare pentru a acoperi majoritatea componentelor gestionării integrate a frontierelor;

- motivează propunerile prin asigurarea capacității de reacție și anticipare a situațiilor de criză la frontierele externe pe termen scurt, mediu și lung.

În urma examinării, membrii comisiei

• **constată că:**

1) Prezenta propunere legislativă se întemeiază pe articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) și pe articolul 79 alineatul (2) litera (c) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)

2) **propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității întrucât:**

- Obiectivul prezentei propuneri este să asigure o gestionare integrată europeană a frontierelor externe ale UE în scopul gestionării eficiente a migrației și al asigurării unui nivel înalt de securitate în interiorul Uniunii, garantând, în același timp, libera circulație a persoanelor în acest spațiu

- Controlul frontierelor externe ale Uniunii constituie un interes comun și partajat care trebuie urmărit conform unor standarde înalte și uniforme ale Uniunii, obiectivele prezentei propuneri **nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și pot fi mai bine realizate la nivelul Uniunii**, respectând articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană

3) **propunerea de Regulament nu respectă principiul proporționalității, sub aspectul conținutului fiind inadecvată**

• **consideră că:**

- orizontul de timp prevăzut în propunerea de regulament pentru operaționalizarea corpului permanent al Gărzii de coastă, respectiv 2020, este prea ambițios; trebuie puse în balanță dificultățile de pregătire a personalului într-un orizont de timp scurt cu nevoile de asigurare a capacității de reacție a situațiilor de criză la frontierele externe

- reconfigurarea sistemului poliției de frontieră și gărzii de coastă trebuie să fie în concordanță și cu obiectivele naționale referitoare la aderarea la spațiul Schengen, având în vedere faptul că România îndeplinește criteriile tehnice necesare și asigură cu succes securizarea frontierelor externe ale Uniunii

• **solicită:** elaborarea unui calendar de implementare mai flexibil, astfel încât cifra propusă (10.000 de experți) să fie atinsă, etapizat, până în anul 2023

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, în unanimitate, formularea unei **Opinii la COM (2018) 631 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălin/Dumitru TOMA

Întocmit: Andreea Dumitru, consilier parlamentar



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

541
27.11.2018

1057
29.11.2018

RAPORT

la

**Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru
returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală
(reformare)**

COM (2018) 634 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante **Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală (reformare), COM (2018) 634 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Titus Corlățean.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Justiției și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene precum și AVIZUL Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.

La lucrările comisiei din 27 noiembrie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne și ai Ministerului Afacerilor Europene.

Obiectivul prezentei propuneri este de a aborda principalele deficiențe și obstacole întâmpinate de statele membre în efectuarea returnărilor. Prevenirea și combaterea imigrației ilegale și returnarea persoanelor care nu au drept legal de ședere reprezintă un interes comun al tuturor statelor membre, pe care acestea nu îl pot concretiza pe cont propriu. Prin urmare, sunt necesare acțiuni suplimentare la nivelul UE în vederea îmbunătățirii eficacității politicii Uniunii în materie de returnare, cu respectarea deplină a principiului subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană.

În ciuda eforturilor au fost înregistrate puține progrese în ceea ce privește creșterea eficacității returnărilor. Dimpotrivă, s-a observat o scădere a ratei de returnare pe întreg teritoriul UE, de la 45,8 % în 2016 la doar 36,6 % în 2017.

Pentru a realiza o politică europeană de returnare mai eficace și mai coerentă, în conformitate cu drepturile fundamentale, astfel cum sunt consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, este necesară adoptarea urgentă a unei reformări specifice a Directivei privind returnarea.

Prezenta propunere conține prevederi pentru:

- stabilirea unor criterii obiective la nivelul UE pentru determinarea existenței sau nu a riscului de sustragere, care este în prezent definit la nivel național și care va fi definit pe baza unor criterii obiective, neexhaustive, ca parte a unei evaluări generale ale circumstanțelor specifice ale fiecărui caz individual.
- introducerea unei obligații pentru ca resortisanții țărilor terțe să coopereze cu autoritățile naționale în toate procedurile de returnare, în special pentru stabilirea și verificarea identității, obținerea de documente de călătorie valabile, etc.
- clarificarea necesității de a emite decizie de returnare imediat după ce o decizie de ședere legală a fost respinsă. Atunci când decizia de returnare a fost emisă imediat sau simultan cu decizia de respingere a solicitării de protecție internațională, decizia de returnare este suspendată până la rămânerea definitivă a acesteia.
- garantarea unei perioade de plecare voluntară (care nu va mai fi obligatorie și va avea o durată între 1 și 30 de zile), inclusiv stabilirea cazurilor în care este obligatoriu a nu se acorda o astfel de perioadă de plecare voluntară și de decizie asupra necesității detenției, inclusiv pentru a permite pregătirea și organizarea operațiunilor de returnare și pentru cei care prezintă amenințare la adresa ordinii publice și siguranței naționale.
- posibilitatea emiterii unei interdicții de intrare (fără a fi emisă o decizie de returnare), în cazul detectării cetățenilor terți cu ședere ilegală pe sensul de ieșire, pe baza unei evaluări individuale.
- stabilirea obligației de a deține sisteme naționale de management a returnării, care să furnizeze informații în timp util despre identitate și situația juridică a resortisantului țării terțe, care sunt relevante pentru monitorizarea și urmărirea cazurilor individuale, conectate la sistemul central al Frontex. De asemenea, stabilește obligația statelor membre de a înființa și finanța scheme de returna voluntară.
- stabilirea unui termen limită de 5 zile pentru depunerea apelurilor împotriva deciziilor de returnare emise în cazuri în care decizia de returnare este consecința unei decizii de respingere a solicitării de protecție internațională, pentru a se evita ca, în situații specifice, anumite drepturi procedurale să fie utilizate în mod abuziv și care să conducă la întârzieri inutile în proceduri, prin respectarea dreptului la o cale de atac eficientă și prin respectarea principiului nereturnării. În cazul în care riscul încălcării principiului nereturnării nu a fost evaluat în procedurile de azil, va trebui acordat un efect suspensiv automat împotriva deciziei de returnare, de regulă într-un interval de 48 de ore. Sunt de asemenea prevăzute reguli referitoare la asistența juridică/reprezentare gratuite similare celor din domeniul azilului.

- stabilirea obligației ca legislația națională să confere nu mai puțin de 3 luni de perioadă inițială de detenție, având în vedere că durata maximă de detenție utilizată în prezent de multe state membre este semnificativ mai scurtă decât cea permisă în Directiva returnare nr.115/2008, care este necesară pentru finalizarea cu succes a procedurii de returnare.
- propunerea prevede reguli specifice și simplificate pentru resortisanții țărilor terțe care fac obiectul procedurii de azil la frontieră și cărora le-a fost respinsă solicitarea de protecție internațională.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene

- **constată următoarele:**
 - 1) **propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 79 alineatul (2) litera (c) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care conferă Uniunii competența de a adopta măsuri în domeniul imigrației ilegale și al șederii neautorizate, inclusiv îndepărtarea și repatrierea persoanelor care nu au autorizație de ședere.**
 - 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât sunt necesare acțiuni suplimentare la nivelul UE în vederea îmbunătățirii eficacității politicii Uniunii în materie de returnare, cu respectarea deplină a principiului subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană.**
 - 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității întrucât nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor urmărite. Propunerea face parte din actualul cadru politic global în materie de returnare și consolidează acest cadru, care constă, de asemenea, în instrumente și programe de sprijin operațional, precum și în mecanisme de finanțare aflate la dispoziția autorităților și organizațiilor statelor membre implicate în procesul de returnare. Modificările aduse Directivei privind returnarea sunt limitate și specifice, vizând abordarea cu eficacitate a principalelor deficiențe ale procedurilor de returnare și reducerea obstacolelor cu care se confruntă statele membre atunci când efectuează returnări, cu respectarea, în același timp, a drepturilor fundamentale ale resortisanților țărilor terțe în cauză.**
 - 4) **forma juridică aleasă este cel de Regulament, deoarece prezenta propunere are obiectivul de a formula modificări specifice ale directivei respective, menite să remedieze anumite deficiențe și obstacole cu care se confruntă statele membre atunci când efectuează returnări. Având în vedere că prezenta propunere constă în reformarea Directivei privind returnarea, același instrument juridic este cel mai adecvat.**

• **Apreciază:**

- 1) măsurile ce stabilesc, în mod unitar, criteriile obiective pentru determinarea riscului de sustragere de la procedurile de returnare și consfințirea legislativă atât a obligației cetățenilor terți de a coopera, cât și a consecințelor încălcării ei.
- 2) noua propunere a Comisiei, ce răspunde nevoii de creștere a eficientizării returnărilor migranților cu ședere ilegală în Uniunea Europeană.
- 3) că modificările propuse urmăresc să sprijine eforturile naționale de a intensifica returnările, în special prin limitarea interpretărilor arbitrare privind legislația UE în materie, asigurarea unei legături mai bune între procedurile de azil și de returnare, reducerea duratei procedurilor, asigurarea unei utilizări mai eficiente a măsurilor de prevenire a sustragerilor de la operațiunile de îndepărtare și a mișcărilor secundare neregulate, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 634 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINȚĂ
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Ana Maria Ungureanu, consilier parlamentar C.A.E.

CONFORM CU ORIGINALUL



537
27.11.2018

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

1054
29.11.2018

RAPORT
la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind Agenția Uniunii Europene pentru Azil și de abrogare a
Regulamentului (UE) nr. 439/2010
COM (2018) 633 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Uniunii Europene pentru Azil și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 439/2010 -COM (2018) 633 final*.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost *domnul senator Titus Corlățean*.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene precum și Procesul-verbal al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.

La lucrările comisiei din data de 27 noiembrie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Afacerilor Interne.

Prezenta propunere vizează dispozițiile referitoare la asistența operativă și tehnică pentru a putea oferi sprijin statelor membre în ceea ce privește procedura administrativă de protecție internațională și stabilirea statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională, fără a aduce atingere competenței statelor membre de a lua decizii. Agenția Uniunii Europene pentru Azil este un element care face parte din planul Uniunii Europene de a construi un sistem european comun de azil („SECA”).

Scopul prezentei propuneri este consolidarea rolului EASO și transformarea sa într-o agenție în toată puterea cuvântului, care să ofere sprijin operativ cuprinzător, să faciliteze punerea în aplicare și să îmbunătățească funcționarea SECA.

Prezenta propunere modifică propunerea inițială a Comisiei, prin consolidarea asistenței operative și tehnice pe care agenția o acordă statelor membre, în special prin furnizarea unui sprijin sporit în ceea ce privește procedura de protecție internațională, precum și în ceea ce privește punerea în aplicare a Regulamentului Dublin.

În plus, propunerea introduce posibilitatea unei utilizări mai ample a echipelor de sprijin pentru gestionarea migrației. Prin urmare, sunt necesare resurse financiare suplimentare, care să permită agenției să trimită echipele necesare de sprijin pentru azil (de la experți în materie de azil și personal interimar la interpreți), precum și echipamentele și infrastructura tehnică (de exemplu, echipamente Eurodac) aferente acestor activități.

Resursele financiare suplimentare solicitate sunt de 55 de milioane EUR pentru fiecare an din perioada 2019-2027. Cuantumul total al resurselor financiare necesare pentru a permite agenției să își îndeplinească misiunea în conformitate cu mandatul extins propus se ridică la **320,8 milioane EUR pentru perioada 2019-2020 și la 1,25 miliarde EUR pentru perioada 2021-2027.**

Pentru ca agenția să își îndeplinească în mod eficace noile sarcini, nu sunt prevăzute posturi noi, spre deosebire de propunerea inițială a Comisiei, ce prevedea o creștere treptată a numărului de angajați ai agenției până la 500 de persoane echivalent normă întreagă până în 2020, deoarece majoritatea activităților noi propuse ar urma să fie acoperite prin trimiterea de echipe suplimentare de sprijin pentru azil.

Necesitățile financiare sunt compatibile cu cadrul financiar multianual actual și ar putea implica utilizarea unor instrumente speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului. Contribuția UE solicitată pentru perioada 2021-2027 poate fi finanțată în limitele plafoanelor stabilite în propunerea privind CFM din 2 mai 2018.

În urma examinării, membrii comisiei pentru afaceri europene:

- **constată următoarele:**

- 1) **propunerea de regulament este întemeiată** pe articolele 78 alineatele (1) și (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității**, deoarece asigurarea unei aplicări corespunzătoare a cadrului juridic în materie de azil și funcționarea eficientă a sistemului european comun de azil în ansamblul său sunt în interesul comun al statelor membre, obiectivele prezentei propuneri nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și, prin urmare, având în vedere amploarea și efectele acțiunii, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii Europene.

3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității** prezenta propunere nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea respectivelor obiective.

4) **forma juridică aleasă este cel de Regulament**, deoarece este singurul instrument juridic care poate asigura nivelul de eficiență și uniformitate necesar pentru aplicarea legislației UE în materie de azil. Ținând cont de faptul că propunerea inițială a Comisiei era un regulament privind Agenția Uniunii Europene pentru Azil, același instrument juridic este adecvat pentru prezenta propunere modificată.

- **Susțin propunerea de modificare a proiectului de regulament privind Agenția Europeană pentru Azil**, apreciind că este un pas necesar pentru a răspunde nevoilor actuale și posibilelor provocări viitoare generate de gestionarea fenomenului migraționist.

- **Apreciază:**

- 1) că această propunere creează cadrul necesar pentru a oferi asistența operațională și tehnică necesară în: identificarea și înregistrarea resortisanților țărilor terțe, efectuarea înregistrării cererilor de protecție internațională, asistarea autorităților în examinarea cererilor, coordonarea pentru realizarea condițiilor de recepție, servicii de interpretare, precum și aplicarea prevederilor Dublin. Totodată, prin întărirea cooperării cu Agenția Europeană privind Poliția de Frontieră și Garda de Coastă se poate asigura un sprijin european complet integrat în domeniul frontierelor, al azilului și al returnării.
- 2) ideea ca din componența echipelor de sprijin pentru managementul migrației prevăzute în noua propunere să facă parte atât experți pe linia migrației, cât și experți în domeniul azilului, pentru a asigura o consistență în ceea ce privește acoperirea tuturor aspectelor și nevoilor adiacente pentru gestionarea fenomenului migraționist.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 633 final**.

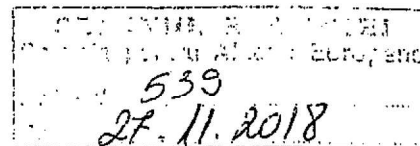
Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CREȘU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Ana Ungureanu, Consilier parlamentar, CAE

CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României
Senat

1058
27.11.2018

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
Propunere de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului privind prevenirea diseminării conținutului online cu
caracter terorist
COM (2018) 640 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist - COM (2018) 640 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Titus CORLĂȚEAN.

La lucrările comisiei din data de 27 noiembrie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Europene și ai Serviciului Român de Informații.

Obiectivul prezentei propuneri este de a stabili un **set minim de obligații pentru furnizorii de servicii de găzduire**, ce include anumite norme și obligații specifice, precum și obligații pentru statele membre, cu scopul de a îmbunătăți eficacitatea măsurilor actuale de detectare, identificare și eliminare a conținutului online cu caracter terorist, fără a încălca drepturile fundamentale precum libertatea de exprimare și de informare.

Conținutul ilegal cu caracter terorist este definit, în conformitate cu definiția infracțiunilor de terorism prevăzută în Directiva (UE) 2017/541, drept informații care sunt utilizate pentru instigarea la săvârșirea de infracțiuni de terorism, promovarea săvârșirii unor astfel de infracțiuni și glorificarea lor, încurajarea infracțiunilor de terorism și furnizarea de instrucțiuni pentru comiterea acestora.

Pentru a asigura eliminarea conținutului ilegal cu caracter terorist, regulamentul instituie un ordin de eliminare, care poate fi emis ca decizie administrativă sau judiciară de către o autoritate competentă a unui stat membru. În aceste cazuri, furnizorul de servicii de găzduire este obligat să elimine conținutul sau să blocheze accesul la acesta **în termen de o oră.**

Regulamentul armonizează cerințele minime pentru semnalările trimise de autoritățile competente ale statelor membre și de organismele Uniunii

(precum Europol) furnizorilor de servicii de găzduire, în vederea examinării în raport cu clauzele și condițiile acestora.

Măsurile care urmăresc reducerea conținutului online cu caracter terorist sunt însoțite de o serie de măsuri de salvagardare esențiale pentru a asigura protecția deplină a drepturilor fundamentale. Printre măsurile de protecție împotriva eliminării eronate a conținutului fără caracter terorist, propunerea stabilește obligația de a institui **măsuri reparatorii și mecanisme de depunere a plângerilor**, astfel încât utilizatorii să poată contesta eliminarea conținutului lor.

În urma examinării, membrii comisiei

• **constată că:**

- 1) **propunerea de Regulament este întemeiată pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea UE (TFUE).**
- 2) **propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât** obiectivul acesteia se poate realiza doar printr-o acțiune la nivelul Uniunii.
- 3) **propunerea de Regulament nu respectă principiul proporționalității, sub aspectul conținutului fiind inadecvată.**

• **semnalează că:**

- Evaluarea a ceea ce prezintă conținut online cu caracter terorist fiind la latitudinea autorităților naționale, acestea pot folosi propriile definiții și aplica sancțiuni diferite. Având în vedere că Directiva (UE) 541/2017 privind combaterea terorismului nu este încă transpusă în toate statele membre, nu se poate invoca o definiție unitară a infracțiunilor de terorism și a sancțiunilor aferente acestora.
- propunerea de Regulament poate limita dreptul la libera exprimare în mod nejustificat.
- Propunerile nu sunt în măsură să reducă diseminarea reală a conținutului online cu caracter terorist, întrucât efectul poate fi de suprafață și pe termen scurt. Conținutul apreciat ca fiind cu risc terorist poate fi republicat în mod repetat, ceea ce va genera cheltuieli și efort din partea autorităților naționale, mult prea mari în raport cu obiectivul asumat.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, în unanimitate, formularea unei **Opinii la COM (2018) 640 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Andreea Dumitru, consilier parlamentar